

DRŽAVNA UPRAVA, USTAVNA DEMOKRACIJA IN MEDNARODNO PRAVO

LIBER AMICORUM ANTON JEROVŠEK

UREDNIK
PETER JAMBREK



NOVA
UNIVERZA



NOVA
UNIVERZA

© Inštitut za ustavno ureditev in človekove pravice, d.o.o.

Vse pravice pridržane. Brez pisnega dovoljenja založnika je prepovedano reproduciranje, distribuiranje, predelava ali druga uporaba tega dela ali njegovih delov v kakršnemkoli obsegu ali postopku, vključno s fotokopiranjem, tiskanjem ali shranjevanjem v elektronski obliki.

Naslov: Državna uprava, ustavna demokracija in mednarodno pravo – Liber Amicorum Anton Jerovšek

Urednik: prof. dr. Peter Jambrek (Nova univerza)

Recenzenta: izr. prof. dr. Boštjan Brezovnik (Nova univerza, Evropska pravna fakulteta; UMCS Fakulteta za pravo in Administracijo), izr. prof. dr. Gorazd Trpin (Inštitut za upravno pravo Ljubljana)

CIP - Kataložni zapis o publikaciji
Narodna in univerzitetna knjižnica, Ljubljana

354
341
342:321.7

DRŽAVNA uprava, ustavna demokracija in mednarodno pravo : liber amicorum
Anton Jerovšek / urednik Peter Jambrek. - Bled : Inštitut za ustavno
ureditev in človekove pravice, 2022

ISBN 978-961-95649-0-5
COBISS.SI-ID 92878083

Založnik:

Inštitut za ustavno ureditev in človekove pravice d.o.o.
Cesta v Megre 4, 4260 Bled, Slovenija

Izdajateljica:

Nova univerza, Znanstvena založba
Delpinova ulica 18b, 5000 Nova Gorica, Slovenija
tel. 01 251 44 85, epšta: publishing@nova-uni.si

Odgovorna oseba založnika:

prof. dr. Peter Jambrek, odgovorni urednik

Odgovorna oseba izdajateljice:

izr. prof. Boštjan Brezovnik, predstojnik založbe

Tehnični urednik:

mag. Boštjan Miha Jambrek

Leto izdaje: 2022

Naklada: 250 izvodov

Cena: 35,00 EUR

<https://doi.org/10.31601/2022.B001>
Dostopno na <http://press.www.nova-uni.>

ISBN 978-961-95649-0-5

© Inštitut za ustavno ureditev in človekove pravice, d.o.o.

All rights reserved. No part of this book may be reprinted or reproduced or utilized in any form or by any electronic, mechanical, or other means, now known or hereafter invented, including photocopying and recording, or in any information storage or retrieval system, without permission in writing from the publisher.

Title: Public Administration, Constitutional Democracy and International Law – Liber Amicorum Anton Jerovšek

Editor: prof. dr. Peter Jambrek (New University)

Reviewers: assoc. prof. dr. Boštjan Brezovnik (New University, European Faculty of Law; UMCS, Faculty of Law and Administration), assoc. prof. dr. Gorazd Trpin (Institute for Administrative Law Ljubljana)

CIP - Kataložni zapis o publikaciji
Narodna in univerzitetna knjižnica, Ljubljana

354
341
342:321.7

DRŽAVNA uprava, ustavna demokracija in mednarodno pravo : liber amicorum
Anton Jerovšek / urednik Peter Jambrek. - Bled : Inštitut za ustavno
ureditev in človekove pravice, 2022

ISBN 978-961-95649-0-5
COBISS.SI-ID 92878083

First published in 2022 by
Inštitut za ustavno ureditev in človekove pravice d.o.o.
Cesta v Megre 4, 4260 Bled, Slovenija

Co-published by
Scientific Publishing of New University
Delpinova ulica 18b, 5000 Nova Gorica, Slovenia
tel. +386 1 251 44 85, email: publishing@nova-uni.si

For Publisher:
prof. dr. Peter Jambrek, Editor-in-Chief

For co-publisher:
assoc. prof. dr. Boštjan Brezovnik, Editor-in-Chief

Press Editor:
Boštjan Miha Jambrek, M.Sc.

Number of copies: 250

Price: 35,00 EUR



**NOVA
UNIVERZA**

**Državna uprava, ustavna demokracija in
mednarodno pravo**

Liber Amicorum Anton Jerovšek

Urednik:
Peter Jambreč

Ljubljana, 2022



**NOVA
UNIVERZA**

**Public Administration, Constitutional Democracy and
International Law**

Liber Amicorum Anton Jerovšek

Editor:
Peter Jambreč

Ljubljana, 2022

Državna uprava, ustavna demokracija in mednarodno pravo

Liber Amicorum Anton Jerovšek

Povzetek Osrednji predmet raziskav, katerih izsledki so objavljeni v tej knjigi, sta javna in državna uprava ter pravne podlage njunega delovanja. To tematsko jedro osvetljujejo problemski poudarki in znanstveni vidiki (a) upravnih načel sodobne ustavne demokracije, (b) modernizacije uprave glede na postopkovne, zakonodajne in kadrovske vidike, ter (c) mednarodnih okvirov uprave nacionalne države. Prav slednji predstavljajo aktualne nove perspektive delovanja javne in državne uprave Republike Slovenije in drugih držav članic Evropske unije. V tej knjigi prvič objavljena dela odgovarjajo na vprašanja splošnih pravnih načel v notranjem in mednarodnem pravu, o novih razmerjih med nacionalno suverenostjo in primarnostjo na Evropsko unijo prenešenih pristojnosti države, ne nazadnje v luči aktualnih sporov med nacionalnim ustavnosodnim pravom ter načelom primarnosti evropskega pogodbenega in sodnega prava. Knjigo zaključuje pregled izbranih strokovnih vprašanj, ki so bila skozi daljše obdobje predmet poklicnega, javnega in znanstvenega zanimanja profesorja Antona Jerovška, prijatelja in kolege avtorjev pričujočega zbornika, katerega življenskemu jubileju so posvetili svoja tu objavljena dela.

Ključne besede: • državna uprava • ustavna demokracija • mednarodno pravo • Liber Amicorum • Anton Jerovšek



Public Administration, Constitutional Democracy and International Law

Liber Amicorum Anton Jerovšek

Abstract The main subject of research, results of which are published in this book are public and state administration and the legal basis of their work. This thematic core highlights and emphasises scientific aspects of (a) administrative principles of modern constitutional democracy, (b) modernization of the administration in terms of procedural, legislative and personnel aspects, and (c) international framework of the nation-state administration. The latter represents current new perspectives for the operation of public and state administration of the Republic of Slovenia and other Member States of the European Union. The works published for the first time in this book respond to the questions of general legal principles in domestic and international law, new relations between national sovereignty and the primacy of nation state competencies transferred to the European Union, not least in the light of current disputes between rights based upon national constitutional law. The book concludes the overview of selected issues that have long been the subject of professional, public and scientific interest of Professor Anton Jerovšek, our friend and colleague.

Keywords: • state administration • constitutional democracy • international law • Liber Amicorum • Anton Jerovšek

Kazalo

Upravna načela in ustavna demokracija

Zgodovina in vsebinski razvoj ustavnega načela sorazmernosti History and Substantive Development of the Constitutional Principle of Proportionality Lovro Šturm	3
Pomen enotne sodne prakse The Importance of Uniform Case Law Mitja Deisinger	19
Ustavnopравни vidiki volilnega sistema Constitutional Aspects of the Electoral System Franc Grad	29
Sodno pravo o javni televiziji: Svoboda izražanja in osebne pravice Public Television Between the Freedom of Expression and Personality Rights Marko Novak	45
Problem delegirane zakonodaje Problems of Delegated Legislation Albin Igličar	53
Pokrajine - kako naprej? Regions - How to Move Forward? Boštjan Ferik & Petra Ferik	65
Moderna javna uprava	
Kodifikacija upravnega postopka kot dejavnika moderne javne uprave Codification of Administrative Procedure as a Factor of Modern Public Administration Polonca Kovač	75

Modernizacija in učinkovitost v slovenski javni upravi Modernization and Efficiency in the Public Administration Gorazd Justinek	99
Ocenjevanje in nagrajevanje uradništva v birokratskih omrežjih Evaluation and Awarding of Officials in Bureaucracy Networks Breda Mulec	119
Začasna odredba v upravnem sporu Interim Orders in Administrative Dispute Erik Kerševan	137
Pravna narava odločbe o odmeri davka The Legal Nature of the Tax Assessment Decision Jernej Podlipnik	151
Prebivalstvena politika Kitajske med voluntarizmom in spodbujevanjem China's Population Policy between Voluntarism and Promotion Janez Malačič	163
Mednarodni okvir uprave nacionalne države	
Slovenci v Evropski uniji – med razočaranji osamosvojitve, novim federalizmom in novim suverenizmom Slovenians in the European Union - Disappointments of Independence, New Federalism and New Sovereignism Dimitrij Rupel	179
Splošna pravna načela – most med notranjim in zunanjim pravom General Principles of Law – A Bridge Between Domestic and External Law Ernest Petrič	193
O votlenju suverenosti in novi mednarodno pravni streznitvi On the Definition of Sovereignty and the New International Legal Disillusionment Miha Pogačnik	203
Evropeizacija upravnega prava Europeanization of Administrative Law Matej Avbelj	215

Slovenska javna uprava v mednarodnih primerjavah Slovenian Public Administration in International Comparisons Iztok Rakar	227
Mednarodna pogodba in načelo primarnosti prava EU International Treaty and Principle of Primacy of EU Law Janez Čebulj	225
Poljski ustavni tribunal in ustavna kriza Evropske unije Polish Constitutional Tribunal and the Constitutional Crisis of the European Union Peter Jambreč	255
Liber Amicorum Anton Jerovšek	
Prispevek dr. Toneta Jerovška za osvoboditev in ustanovitev Slovenije Contribution of dr. Tone Jerovšek to the Freedom and Foundation of Slovenia Peter Jambreč	292
Slavnostni govor ob 30. obletnici razglasitve osamosvojitvenih ustavnih amandmajev Solemn Speech on the Occasion of 30th Anniversary of the Constitutional Amendments on Independence Anton Jerovšek	303
Preprečitev mitinga resnice in ustanovitev visoke šole za notranje zadeve Preventing the »Meeting of Truth« and Establishing the School of Internal Affairs Tomaž Čas	310
Ideologija Antona Jerovška kot ustavnega sodnika The Ideology of Anton Jerovšek as a Constitutional Judge Jernej Letnar Čer nič	322
Curriculum Vitae vrhunskega slovenskega pravnika Curriculum Vitae of an outstanding Slovenian Lawyer Arne Marjan Mavčič	336